



VOORSTEL AAN DE RAAD

Voorstel van: College van burgemeester en wethouders
Portefeuillehouder: Burgemeester C.J.M. van den Elsen
Commissie: Bestuur en Samenleving

Documentnummer
705087

Zaaknummer
704613

Datum voorstel: 02 juni 2026

**Onderwerp: Zienswijze op de 2e en 3e wijziging van de
Gemeenschappelijke Regeling
Belastingsamenwerking Oost-Brabant (GR BSOB)**

Inleiding:

Het Algemeen Bestuur van de Belastingsamenwerking Oost-Brabant (BSOB) heeft het voornemen uitgesproken om de Gemeenschappelijke Regeling (GR BSOB) op onderdelen te wijzigen. Deze voorgenomen wijzigingen vinden hun oorsprong in twee samenhangende ontwikkelingen. Enerzijds bestaat binnen BSOB de behoefte om de bestuurlijke inrichting van de organisatie te versterken en toekomstbestendig te maken, mede gezien de groei van het aantal deelnemers en de toenemende complexiteit van de samenwerking. Anderzijds hebben de colleges van de gemeenten Geldrop-Mierlo, Nuenen en Son en Breugel het verzoek gedaan om per 1 januari 2028 formeel toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling, nadat zij sinds 2024 al via een dienstverleningsovereenkomst gebruikmaken van de diensten van BSOB.

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen op de voorgestelde wijzigingen, alvorens verdere besluitvorming plaatsvindt. De raad kan ervoor kiezen om wel of geen zienswijze in te dienen.

Met de voorgestelde wijzigingen wordt beoogd om de bestuurlijke structuur van BSOB zodanig aan te passen dat deze aansluit bij de huidige omvang en toekomstige ontwikkeling van de organisatie. Tegelijkertijd wordt voorzien in de formele toetreding van de Dommelvallei-gemeenten, waarmee een reeds bestaande uitvoeringsrelatie bestuurlijk wordt verankerd. Dit draagt bij aan stabiliteit, continuïteit en een evenwichtige vertegenwoordiging van belangen binnen de regeling.

Geadviseerd besluit

1. Geen zienswijze in te dienen op de voorgestelde 2e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking Oost-Brabant.
2. Geen zienswijze in te dienen op de voorgestelde 3e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking Oost-Brabant.

Argumenten

1.1 De 2e wijziging: versterking van de governance

De eerste set wijzigingen heeft betrekking op de bestuurlijke inrichting van BSOB. Aanleiding hiervoor is de groei van het aantal deelnemers, onder meer door de recente toetreding van Waterschap De Dommel en de verwachte verdere uitbreiding met gemeenten binnen de werkgebieden van de betrokken waterschappen. In dat licht is het voorstel om het Dagelijks Bestuur uit te breiden van drie naar vijf leden. Deze uitbreiding maakt het mogelijk om de bestuurlijke verantwoordelijkheden beter te verdelen en de slagkracht van het bestuur te vergroten. Tevens ontstaat meer ruimte om binnen het bestuur een evenwichtige vertegenwoordiging van zowel gemeentelijke als waterschapsbelangen te waarborgen.

In aanvulling daarop wordt voorgesteld om te werken met een roulerend voorzitterschap. De voorzitter van het Dagelijks Bestuur, die tevens het Algemeen Bestuur voorziet, wordt daarbij telkens voor een periode van drie jaar aangewezen, waarbij afwisselend een vertegenwoordiger van een gemeente en een waterschap deze rol vervult. Hiermee wordt beoogd om de onderlinge balans en gelijkwaardigheid binnen de samenwerking te versterken.

Ook op het punt van besluitvorming wordt een nadere waarborg ingebouwd. Hoewel het uitgangspunt blijft dat iedere deelnemer één stem heeft, wordt bepaald dat een meerderheid voor een besluit altijd zowel uit ten minste één gemeente als één waterschap moet bestaan. Dit voorkomt dat besluiten tot stand komen zonder draagvlak bij één van beide groepen deelnemers en draagt bij aan een breed gedragen besluitvorming.

Daarnaast wordt een meer technische wijziging voorgesteld die betrekking heeft op de flexibilisering van de toetredingsprocedure. De huidige regeling schrijft voor dat toetreding slechts op vaste momenten in het jaar kan plaatsvinden, gekoppeld aan kalenderkwartalen. Deze systematiek wordt als onnodig star ervaren. Door de termijn te verruimen ontstaat meer flexibiliteit en kunnen toetredingsbesluiten beter worden afgestemd op bestuurlijke en organisatorische processen.

Tot slot wordt een verduidelijking aangebracht in de regeling ten aanzien van de door Waterschap De Dommel overgedragen taken, zodat de leesbaarheid en transparantie van de regeling worden verbeterd.

Omdat enkele van deze wijzigingen betrekking hebben op essentiële onderdelen van de regeling, is voor vaststelling unanimititeit binnen het Algemeen Bestuur vereist.

1.2 De 3e wijziging: toetreding Dommelvallei-gemeenten

De tweede set wijzigingen betreft de formele toetreding van de gemeenten Geldrop-Mierlo, Nuenen en Son en Breugel tot de gemeenschappelijke regeling. Deze gemeenten maken sinds 2024 gebruik van de diensten van BSOB op basis van een dienstverleningsovereenkomst. Daarbij was vanaf het begin de intentie aanwezig om deze samenwerkingsvorm om te zetten naar volwaardige deelname aan de regeling.

In de praktijk is de uitvoering van de werkzaamheden voor deze gemeenten reeds volledig geïntegreerd binnen BSOB. De administraties zijn opgenomen en de uitvoering van belastingheffing, invordering en de Wet WOZ maakt inmiddels deel uit van de reguliere processen. De voorgestelde toetreding heeft dan ook geen gevolgen voor de feitelijke uitvoering van de werkzaamheden, maar zorgt wel voor een formele en bestuurlijke verankering van de samenwerking op de langere termijn.

Vanwege de gemeenteraadsverkiezingen in maart 2026 kunnen de betrokken gemeenteraden pas in juni 2026 formeel toestemming verlenen voor de toetreding. Om vertraging in het proces te voorkomen, is ervoor gekozen om de procedure reeds eerder te starten, onder de uitdrukkelijke voorwaarde dat deze toestemming alsnog wordt verkregen. Deze toestemming vormt een harde randvoorwaarde voor de uiteindelijke besluitvorming.

De toetreding is voorzien per 1 januari 2028. Door deze wijziging gelijktijdig met de 2e wijziging in procedure te brengen, wordt voorkomen dat in opeenvolgende jaren afzonderlijke wijzigingstrajecten moeten worden doorlopen. Dit komt de efficiëntie en overzichtelijkheid van het proces ten goede.

Voor deze wijziging geldt dat besluitvorming kan plaatsvinden met een meerderheid van drie vierde van de stemmen binnen het Algemeen Bestuur.

Kanttekeningen

De voorgestelde wijzigingen sluiten aan bij de ontwikkeling van BSOB als groeiende samenwerkingsorganisatie. De versterking van de governance en de flexibilisering van procedures dragen bij aan een toekomstbestendige inrichting. Tegelijkertijd vormt de toetreding van de

Dommelvallei-gemeenten een logische vervolgstap op een reeds bestaande en goed functionerende samenwerking. Wel wordt onderkend dat de gekozen werkwijze, waarbij de toetredingsprocedure wordt gestart vooruitlopend op formele toestemming van de betrokken raden, een zekere mate van procedurele spanning met zich meebrengt. Deze wordt echter ondervangen door het expliciete voorbehoud dat zonder deze toestemming geen definitieve besluitvorming kan plaatsvinden.

Financiën

De voorgestelde wijzigingen hebben geen directe financiële gevolgen. De toetreding van de Dommelvallei gemeenten past binnen de bestaande uitvoeringspraktijk.

Communicatie/publicatie

De raden en algemeen besturen van de deelnemende partijen worden in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen binnen een termijn van acht weken. Het indienen van een zienswijze is niet verplicht.

Uitvoering/Vervolg

Na verwerking van eventuele zienswijzen worden de wijzigingen definitief ter besluitvorming voorgelegd aan de deelnemende bestuursorganen. Voor de 2e wijziging is een unaniem besluit vereist. Voor de 3e wijziging geldt een meerderheid van driekwart van de stemmen in het Algemeen Bestuur van BSOB. Na verwerking van eventuele zienswijzen zal het Algemeen Bestuur van BSOB de definitieve wijzigingsvoorstellen vaststellen. Vervolgens wordt aan de raden gevraagd om toestemming te verlenen, waarna de wijzigingen formeel in werking kunnen treden op de beoogde data van 1 januari 2027 respectievelijk 1 januari 2028.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel

De secretaris

De burgemeester

J.G. Marcic

C.J.M. van den Elsen

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

1. Gemeenschappelijke Regeling BSOB 2024 – geconsolideerd t/m 3e wijziging
2. WAS-WORDT 2e en 3e wijziging GR BSOB
3. Raadsbesluit Zienswijze op de 2e en 3e wijziging GR BSOB